



## Saksframlegg

### **Endring av organiseringen for 4 interkommunale samarbeidsordninger i Midtre Namdal Region**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Flatanger Formannskap		
Flatanger Kommunestyre		

#### **Rådmannens innstilling**

1. Regionrådets forslag til endring av organiseringen for barneverntjenesten i MNR, kommuneoverlegen i MNR, legevaktjenesten i MNR og skatteoppkreverkontoret i MNR, godkjennes, jfr regionrådets vedtak i sak 21/06
2. Vedlagte forslag til endret forskrift om vedtekt for forsøk med overføring av myndighet til barneverntjenesten i Midtre Namdal vedtas, jfr endringsforslag datert 18.03.2007. Det tas forbehold om likelydende vedtak i alle deltakerkommunenes kommunestyre og godkjenning fra Kommunal og regionaldepartementet. Evt. ytterligere justeringer som følge av departementets behandling innarbeides i forskriften.
3. Vedlagte forslag til justerte vedtekter (samarbeidsavtaler) for samarbeidsordningene vedtas, jfr endringsforslag datert 18.03.2007. Det tas forbehold om likelydende vedtak i alle deltakerkommunenes kommunestyre.
4. For kommuneoverlegen i MNR, legevaktjenesten i MNR og skatteoppkreverkontoret i MNR innføres endringene med virkning fra 01.06.2007.
5. For barneverntjenesten i MNR innføres endringene med virkning fra 01.06.2007 eller – dersom godkjenning skjer på et senere tidspunkt - fra den dato departementet fastsetter.

## Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
Y	29.03.2007	Protokoll fra Midtre Namdal regionråd	22.09.2006

## Vedlegg

Nr.	Tittel
1	Rådmannsgruppens forslag til endring av organiseringen for barneverntjenesten, kommuneoverlegen, skatteoppkreveren og legevaktordningen i MNR, 14.09.2006
2	Forslag til ny forsøksforskrift for barneverntjenesten i MNR
3	Forslag til ny samarbeidsavtale for barneverntjenesten i MNR
4	Forslag til ny samarbeidsavtale for kommuneoverlegen i MNR
5	Forslag til ny samarbeidsavtale for skatteoppkreveren i MNR
6	Forslag til ny samarbeidsavtale for legevakttjenesten i Midtre Namdal
7	Uttalelse fra styret i barneverntjenesten i Midtre Namdal Region
8	VS: Uttalelse på endring i overordnet organisering av MNR-ordningene.
9	Vedr høring på ny organisering av MNR-samarbeidsordninger

## Saksopplysninger

Regionrådet fremmer forslag til justering av organiseringen for 4 av samarbeidsordningene i MNR. Det vises til regionrådets vedtak i sak 21/06. Forslaget gjelder:

- Barneverntjenesten i MNR
- Kommuneoverlegen i MNR
- Skatteoppkreverkontoret i MNR
- Legevakttjenesten i MNR

Alle ordningene er i dag organisert etter kommunelovens § 27 med egne styrever. 2 av ordningene har politiske representanter i styrene (barneverntjenesten og kommuneoverlegen), mens rådmennene utgjør styre i de 2 andre ordningene. Daglig leder for virksomheten er sekretær for styret og rapporterer direkte til styret. Rådmannen i Namsos (vertskommunen) utøver arbeidsgiverfunksjonen for alle ansatte og har ansvaret for administrative støttefunksjoner til ordningene (regnskap mv).

Mangler ved styring og administrasjon og uoversiktlige styringsløsninger har vært påpekt som viktige svakheter ved dagens organisering. Det er bl.a. behov for å tydeliggjøre de politiske mål og strategier for virksomheten, øke innsynet og forbedre rapporteringen til kommunestyrene. Det er også behov for et administrativt ledd under styret som kan understøtte politisk styring, effektivisere de administrative oppgavene og kople sammen styringslinjen fra styret med arbeidsgiverfunksjonen og støttefunksjonene fra vertskommunen.

Regionrådet foreslår derfor 2 viktige endringer i den politiske styringsløsningen og den administrative løsningen.

Det foreslås at regionrådets medlemmer danner styre for alle 4 ordninger.

- Styringsstrukturen forenkles ved at antall verv reduseres og styreaktiviteten for de 4 samarbeidsordningene samordnes i ett kollegium.

- Det etableres som prinsipp at samarbeidsordninger med eget styre sammensettes med folkevalgte representanter.
- For øvrig opprettholdes ordningene som egne samarbeidsordninger med hver sin vedtekt (samarbeidsavtale), egne styreprotokoller og egne regnskap.

Det foreslås at rådmannen i arbeidsgiverkommunen (vertskommunen Namsos) er sekretær for styrene og administrativ leder i alle 4 ordninger.

- Det etableres dermed ett felles, ansvarlig, administrativt nivå mellom styret og dagens ledere for ordningene.
- Lederen for tjenestefunksjonen i hver samarbeidsordning rapporterer til rådmannen som rapporterer videre til politisk nivå. Dette følger vanlige prinsipper for organisering av kommunal virksomhet.

Forslaget skal gi en mer samordnet og enhetlig løsning både på politisk og administrativt nivå. Dette skal styrke den politiske kontroll og styring av samarbeidsordningene og redusere andre svakheter ved dagens løsning.

Forslaget medfører ingen endring av den grunnleggende organiseringen. Ordningene vil fortsatt være organisert som 4 samarbeidsordninger med egne vedtekter etter kommunelovens § 27. Kommunene vil fortsatt ha lik representasjon i styrene som har det øverste ansvaret for virksomheten, og styrene rapporterer til kommunestyrene i medlemskommunene.

Forslaget endrer ikke behovet for å gjennomføre den bebudede prosessen for å utrede og avklare en langsiktig modell for MNR-samarbeidet. Forslaget legger heller ikke føringer for valg av langsiktig løsning.

Det vises for øvrig til rådmannsgruppens vurderinger i saksframlegget som ligger til grunn for regionrådets forslag. (vedlegg 1).

### **Forslag til endrede samarbeidsavtaler (vedtekter) og forsøksforskrift**

Regionrådets forslag fremmes gjennom forslag til endrede samarbeidsavtaler for ordningene og forslag til endret forskrift for barnevernforsøket. Det vises til vedlegg 2 – 6.

Reelle endringer i samarbeidsavtalene og forsøksforskriften berører følgende bestemmelser:

- styrets sammensetning (§ 2-1 i samarbeidsavtalene og § 3-4 i forsøksforskriften)
- saksbehandlingen i styret (§ 2-2)
- administrasjon (§2-4 i avtalen for kommuneoverlegetjenesten, skatteoppkreverkontoret og legevaktjenesten og § 2-5 i avtalen for barneverntjenesten)
- delegasjon ( §3-1 i avtalen for barneverntjenesten, § 3-2 i avtalen for legevaktjenesten og § 4-1 i avtalen for skatteoppkreverkontoret og kommuneoverlegetjenesten)

Det er videre foretatt en presisering i bestemmelsen om arbeidsgiverforhold (§2-5 i avtalen for kommuneoverlegetjenesten, skatteoppkreverkontoret og legevaktjenesten og § 2-6 i avtalen for barneverntjenesten).

For øvrig er det foretatt retting av feil og harmonisering av bestemmelsene slik at avtalene får en mer likelydende form og struktur. Dette medfører ingen reelle endringer av innholdet. I avtalen for legevaktjenesten er det for eksempel inntatt samme bestemmelser om arbeidsgiverforhold, prinsipper for tilsetning og ansattes rettigheter som i de øvrige avtalene

## Vurdering

Etter regionrådets behandling har forslaget vært oversendt til ansattes organisasjoner og dagens styrer for uttalelse.

Leder i styret for kommuneoverlegetjenesten har informert rådmannsgruppen om at styret ikke har innvendinger til forslaget. Legeforeningen, Fagforbundet og KFO har ingen merknader til forslaget. Det vises til vedlegg 9.

FO, som organiserer de fleste ansatte i barneverntjenesten, anbefaler forslaget til justering av styreløsningen, men mener samtidig at den administrative løsningen kan medføre en svekkelse av ordningen fordi barneverntjenesten skal rapportere til et administrativt ledd. Det vises til vedlegg 8.

Styret for barneverntjenesten avviser ikke forslaget. Styret mener at kommunene enten kan velge den foreslåtte justering som godt kan ivareta funksjonene til dagens styre, eller en løsning der mandatet til dagens styre utvides med å overføre større myndighet til styret, for eksempel arbeidsgiveransvaret, og delegasjonsreglementet justeres. Styret stiller dette opp som et valg mellom en administrativ styring av tjenesten (regionrådets forslag) eller en politisk styring av tjenesten (utvidet mandat til dagens styre). Det vises til styrets uttalelse, vedlegg 7.

I forhold til uttalelsene fra FO og styret for barneverntjenesten finner rådmannsgruppen det riktig å anføre følgende:

Dagens styre for barneverntjenesten er opprettet som et politisk/faglig styre der formålet med løsningen har vært at styret både skal forestå politisk styring og kontroll og være en faglig ressurs for barneverntjenesten. Styret har – med unntak av arbeidsgiveransvaret – hatt alle fullmakter til å styre virksomheten i barneverntjenesten på linje med kommunestyret i en normalsituasjon. Kommunene har erfart fra tilsvarende løsninger på andre områder (PP-tjenesten) at besittelse av arbeidsgiveransvaret ikke løser de utfordringene styret peker på mht økt politisk styring og kontroll.

I forhold til regionrådets forslag til endring av den administrative løsningen, er det riktig å vise til at hovedoppgaven til et administrativt nivå i kommunal virksomhet bl.a. er å legge til rette for aktiv politisk styring, innsyn og rapportering av resultat. Regionrådets forslag legger dermed ikke opp til en administrativ styring av barneverntjenesten, men en administrativ løsning som bl.a. skal understøtte politisk styring. Erfaringen med barneverntjenesten så langt synes å tilsi at dette kan fremme formålet med forslaget.

Regionrådets forslag endrer ikke at lederen for barneverntjenesten er direkte ansvarlig overfor styret for sin utøvelse av oppgavene etter barnevernloven. Dette følger av bestemmelsene i barnevernloven og forsøksforskriften, og blir ivaretatt gjennom bestemmelsen om barnevernlederens møte- og uttalelsesrett i styret og i delegasjonsbestemmelsene i samarbeidsavtalen.

Rådmannsgruppen mener på denne bakgrunn at det ikke har framkommet vesentlige innvendinger mot forslaget, og rådmannsgruppen fremmer derfor forslaget til behandling i kommunene etter fullmakt fra regionrådet.