



Saksframlegg

Deltakelse i Ytre Namsen vannområde

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Flatanger Formannskap		
Flatanger Kommunestyre		

Rådmannens innstilling:

Flatanger kommune vedtar sitt engasjement i Ytre Namsen vannområde under følgende forutsetninger:

1. Flatanger kommunes representant i vannområdeutvalget er:
(Politiker) som fast representant
(Politiker) som vararepresentant
2. Flatanger kommune vil forplikte seg over en 3 års periode i et økonomisk omfang, både som direkte økonomisk bidrag og egeninnsats, på linje med de øvrige kommuner i utvalget. Konkret bevilgning vil skje som en budsjettjustering når forslag til budsjett og finansieringsplan foreligger, samt at også fylkesmann og fylkeskommune bidrar økonomisk.
3. Det delegeres til rådmannen å oppnevne en/flere faglig(e) kontaktpersoner i kommunen som sekretariatet kan forholde seg til innen bl.a. teknisk og landbruk.
4. Kvaliteten på arbeidet som skal gjøres i vannområdet anses sterkt å være avhengig av at en får en kunnskapsbasert forvaltning. Ut fra dette signaliseres at det budsjetteres større ressurs på faglig bistand i prosjektet på bekostning av at sekretærressursen. Likeledes oppfordres en til å benytte seg av eksisterende kompetansemiljø i vannområdets geografiske nedslagsfelt, og henviser her spesielt til fylkeskommunal og interkommunal marin konsulent.
5. Nødvendig budsjettregulering foretas ved neste regulering av driftsbudsjettet og etter at prosjektbudsjettforslag foreligger.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	05.07.2011	Deltakelse i Ytre Namdal vannområde og Ytre Namsen vannområde	Nærøy Kommune
S	14.07.2011	Deltakelse i Ytre Namsen vannområde	

Vedlegg

- 1 Deltakelse i Ytre Namdal vannområde og Ytre Namsen vannområde
- 2 Vannregion Trøndelag. Tilskudd til sekretariatsoppgaver for Ytre Namdal vannområde og koordinering med Ytre Namsen og Follafjorden vannområde.

Saksopplysninger

Viser til brev av 5.7.2011 fra Nærøy kommune, brev av 21.3.2011 fra Sør Trøndelag Fylkeskommune, samt forslag til planprogram fra vannregionmyndigheten (utrykt vedlegg).

Bakgrunn for organiseringen av vannforvaltningen:

Rammedirektivet for vann (Vanndirektivet) er et av EUs viktigste miljødirektiver, og er banebrytende også for norsk vannforvaltning. Hovedmålet er å sikre beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet, både hva gjelder vassdrag, grunnvann og kystvann.

Direktivet setter som mål at det skal ivaretas eller oppnås god miljøtilstand i vannforekomstene. Tilstanden måles både ut fra økologiske og kjemiske forhold. Direktivet stiller også krav til at det gjennomføres tiltak mot forurensning.

Direktivet forutsetter at man får på plass et nasjonalt miljøstyringssystem for vannmiljø.

Sentrale elementer i systemet er:

1. Klassifisering av miljøtilstand
2. Forvaltningsplan med miljømål
3. Tiltaksprogram og tiltaksgjennomføring
4. Overvåkingsprogram.

Vannforskriften kom på plass 1.1.2007 og implementerer EUs Vanndirektiv i Norge. Forskriften krever at alt vann skal ha god økologisk og kjemisk tilstand innen 2021.

Arbeidet med vannforskriften organiseres gjennom regionale vannregioner (16 stk i landet) med egne vannregionutvalg, som igjen deles inn i vannområder med egne vannområdeutvalg. Trøndelagsfylkene utgjør en vannregion. I vannregionutvalget er Flatanger kommunes representant Knut Staven, med vara Reidar Lindseth som vara. (Valgt av kommunestyret i sak 9/09 den 18.2.2009)

Vannregionen har utarbeidet en plan for forvaltning m.v. som legger føringer på arbeidet i vår region, bla gjennom at regionen deles inn i 12 vannområder.

Flatanger kommune vil inngå i Ytre Namsen vannområde sammen med kommunene Fosnes, Namsos, Namdalseid, Snåsa, Steinkjer, Verran og Osen. Vannområdet vil inneha et eget sekretariat med et eget vannområdeutvalg som bla består av representanter fra deltakende kommuner.

Vannområdeutvalgenes ansvarsområder:

- Fullkarakterisering av vannforekomstene i vannområdet (fylkesmannens ansvar)
- Vurdere betydningen av menneskeskapt påvirkning (fylkemennene)

- Økonomisk analyse (vannområdeutvalgene)
- Bidra med informasjon om vannforekomster som brukes til uttak av drikkevann eller som er tiltenkt slik bruk i fremtiden (kommune og mattilsynet)
- Lage forslag til overvåkningsprogram (fylkesmennene)
- Gi innspill til vesentlige spørsmål vedrørende vannforvaltningen i vannregionen (alle)
- Utarbeide forslag til miljømål for hver vannforekomst (alle)
- Utarbeide tiltaksanalyse/program for vannområdet (vannområdeutvalgene)
- Utrede behov for revisjoner av gjeldende konsesjoner (NVE)
- Gi innspill til forslag til forvaltningsplan (alle)
- Årsrapport til Vannregionmyndigheten (vannområdeutvalgene)
- Årlig handlingsprogram fra vannområde til Vannregionmyndigheten (vannområdeutvalgene)

Forvaltningsplanen skal inneholde en planbeskrivelse som oppsummerer:

- Hva man vil oppnå av miljøforbedring i vannregionen samlet sett
- Mengde/ type miljøtiltak og samlede kostnader for disse
- Betydning for berørte parter, interesser og hensyn
- Planens forhold til rammer og retningslinjer

Foreløpig sekretariat og veien videre:

Vannregionmyndigheten for hele Trøndelag er Sør-Trøndelag fylkeskommune.

Vannregionmyndigheten har i brev av 21.3.2011 bedt Ytre Namdal Regionråd om å bistå i arbeidet med å klargjøre medvirkningen fra kommunene i ytre deler av Namdal, og å fungere som foreløpig sekretariat for bl.a. "vårt" vannområde i inntil 6 måneder. Ytre Namdal Regionråd har akseptert dette, og oppgaven er av regionrådet tillagt Nærøy kommune.

Vannregionmyndigheten yter et tilskudd på inntil kr. 50.000 til denne oppgave. I vedlagte brev fremgår hvilke oppgaver det foreløpige sekretariatet skal utføre.

Som et ledd i dette arbeidet er de ulike kommunene i vannområdet tilskrevet, vedlagte brev av 5.7.2011.

Her fremgår bl.a. følgende:

Planarbeidet for Ytre Namsen vannområde vil pågå i perioden 2011 – 2013. Budsjettet for treårsperioden vil bli utarbeidet med bakgrunn i forslag fra Nord-Trøndelag fylkeskommune og eksempel fra Vannregionmyndigheten. Det signaliseres at den enkelte kommune må belage seg på å bidra med inntil kr. 40.000 hvert år i en treårsperiode som delfinansiering av arbeidet.

Utover dette er ikke kommunenes økonomiske forpliktelser konkretisert ytterligere på nåværende tidspunkt, annet at en påregner også støtte over fylkesmennenes skjønnsmidler og at kommunene også må yte en egeninnsats som bl.a. kan bidra i det faglige karakteriseringsarbeidet.

Foreløpig sekretariat (v/Nærøy kommune), på vegne av vannregionmyndigheten, ber nå i første omgang kommunene om å forankre sin deltakelse politisk og oppnevne en representant, med vara, til vannområdeutvalget. Videre må det tas stilling til kommunens bidrag når det gjelder arbeidsinnsats og økonomisk bidrag til arbeidet i vannområdeutvalget for perioden 2011 – 2013. I tillegg ber sekretariatet om at alle kommuner oppnevner kontaktperson(er) i kommunen som kan bidra i det faglige karakteriseringsarbeidet, det vil i hovedsak være innenfor teknisk og jordbruk.

Vurdering

Hovedmålet med den nye vannforvaltningen, nedfelt i ”forskrift om rammer for vannforvaltningen” (vannforskriften) er å sikre beskyttelse og bærekraftig bruk av vannmiljøet, både vassdrag, grunnvann og kystvann. Forvaltningen skal være helhetlig fra fjord til fjell, samordnet på tvers av sektorer, systematisk, kunnskapsbasert, tilrettelagt for bred medvirkning og settes konkrete og målbare miljømål.

Mange av oppgavene som skal koordineres gjennom vannområdet er oppgaver som allerede ligger til kommunens myndighet og ansvarsområde innenfor bl.a. teknisk, jordbruk og forurensning. Kommunens ansvar i dette arbeidet er også konkretisert i vannforskriftens § 22 (vannregionutvalg):

”Vannregionmyndigheten skal innenfor den enkelte vannregion opprette vannregionutvalg under ledelse av vannregionmyndigheten. Vannregionutvalget skal være sammensatt av representanter for vannregionmyndigheten og øvrige fylkeskommuner, fylkesmannsembeter, samt berørte sektormyndigheter og kommuner. Representanter for berørte rettighetshavere og private og allmenne brukerinteresser skal være nært knyttet til vannregionutvalget gjennom referansegruppe.

Sektormyndigheter, fylkeskommuner og kommuner har innenfor sine ansvarsområder ansvar for å utrede forslag til tiltak, samt utrede premissene for fastsettelse av miljømål.”

Ut fra at oppgavene som skal løses gjennom vannregion og vannområdenes arbeid, også innbefatter klart kommunale ansvarsområder, er det klare forventninger og føringer på at også kommunene må delfinansiere arbeidet bl.a. gjennom direkte økonomisk bidrag til sekretariatet og til drift av vannområdeutvalgene, men også gjennom egeninnsats. Det tilsvarende må, ut fra dette, forutsettes også gjelde statlige sektormyndigheter og fylkeskommune. I og med at det ikke er utarbeidet budsjett for drift av Ytre Namsen vannområde enda, er det vanskelig å forplikte seg på annen måte enn å signalisere at Flatanger kommune skal bidra på lik linje som de øvrige medlemskommuner. Dette må en følgelig komme tilbake til mer konkret senere gjennom budsjettjustering/budsjettutarbeidelse. I dagens budsjett for kommunen er det ikke innarbeidet økonomisk ramme for dette arbeidet.

I oversendt brev til Flatanger kommune henvises det behandling og budsjett for Namsen vannområde vedr. økonomi. Rådmannen vil ikke legge dette til grunn i behandlingen, men vil påpeke at det virker som om kostnaden til drift av vannområdet, stillingsressurs sekretær, er uforholdsmessig høy sett i forhold til kostnader til faglig støtte gjennom registreringsarbeid/prøvetaking/analyse.

Kvaliteten på arbeidet som skal gjøres i vannområdet anses sterkt å være avhengig av at en får en kunnskapsbasert forvaltning. Ut fra dette signaliseres at det budsjetteres større ressurs på faglig bistand i prosjektet på bekostning av at sekretærressursen. Likeledes oppfordres en til å benytte seg av eksisterende kompetansemiljø i vannområdets geografiske nedslagsfelt, og henviser her spesielt til fylkeskommunal og interkommunal marin konsulent.

På lik linje med det som er vanlig i andre vannområder, anbefales det at en sikrer politisk styring og forankring i vannområdeutvalgene gjennom at disse blir politisk representert fra kommunene. Rådmannen vil ut fra dette ikke foreslå representantene fra Flatanger, men overlate dette til formannskapet selv å avgjøre.

I henhold til vedtatt delegasjonsreglement for Flatanger kommune kan formannskapet fatte beslutning på vegne av kommunen i denne sak vedr. deltakelse og oppnevning av kommunale representanter, men kommunestyret besitter myndighet vedrørende budsjettmessige konsekvenser i saken. Frist for tilbakemelding er satt til 1. sept. 2011. Rådmannen foreslår derfor at formannskapetets innstilling til kommunestyret i saken oversendes foreløpig sekretariat innen fristen, men at en samtidig orienterer om at endelig vedtak vedr. økonomiske forpliktelser

må behandles i førstkommende kommunestyre og etter at det er framlagt forslag til driftsbudsjett for vannområdets arbeid.

Det tilrås at Flatanger kommune vedtar sitt engasjement i Ytre Namsen vannområde under følgende forutsetninger:

1. Flatanger kommunes representant i vannområdeutvalget er:
(Politiker) som fast representant
(Politiker) som vararepresentant
2. Flatanger kommune vil forplikte seg over en 3 års periode i et økonomisk omfang, både som direkte økonomisk bidrag og egeninnsats, på linje med de øvrige kommuner i utvalget. Konkret bevilgning vil skje som en budsjettjustering når forslag til budsjett og finansieringsplan foreligger, samt at også fylkesmann og fylkeskommune bidrar økonomisk.
3. Det delegeres til rådmannen å oppnevne en/flere faglig(e) kontaktpersoner i kommunen som sekretariatet kan forholde seg til innen bl.a. teknisk og landbruk.
4. Kvaliteten på arbeidet som skal gjøres i vannområdet anses sterkt å være avhengig av at en får en kunnskapsbasert forvaltning. Ut fra dette signaliseres at det budsjetteres større ressurs på faglig bistand i prosjektet på bekostning av at sekretærressursen. Likeledes oppfordres en til å benytte seg av eksisterende kompetansemiljø i vannområdets geografiske nedslagsfelt, og henviser her spesielt til fylkeskommunal og interkommunal marin konsulent.
5. Nødvendig budsjettregulering foretas ved neste regulering av driftsbudsjettet og etter at prosjektbudsjettforslag foreligger.

Rune Strøm
Rådmann