



Saksframlegg

Vurdering av opprettelse av 3.avdeling ved Vangan barnehage.

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Flatanger Hovedutvalg for oppvekst og omsorg.		

Rådmannens innstilling

Det opprettes ikke en ny 3.avdeling barnehageavdeling høsten 2011.

Kommunen har ivaretatt den lovpålagte plikten når det gjelder barnehagetilbud, og at det er et relativt lite antall nye søkere sett i forhold til de ekstra kostnadene ved å opprette en ny 3.avdeling nå.

I forbindelse med sak om restaurering og utbygging av Vangan barnehage, tas en ny vurdering av framtidig behov, søknadsfrister og fleksibilitet i tilbudet.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
N	23.08.2011	Vurdering av opprettelse av 3.avdeling i Vangan barnehage fra ca 01.11.11.	Rune Strøm
S	19.09.2011	Opprettelse av 3.avdeling ved Vangan barnehage.	

Saksopplysninger

Retten til barnehageplass fragår av § 12a i Lov om barnehager:

"Barn som fyller ett år innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass for, har etter søknad rett til plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter. Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt. Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist til opptaket fastsettes av kommunen."

Flatanger kommunen har ett hovedopptak i året. Søknadsfristen er 1.april. Søknadsfristen annonseres hvert år på kommunens hjemmeside og i "Hør Her".

Krav til pedagogisk ledelse i barnehagene er fastsatt i Forskrift om pedagogisk bemanning av 16.12.2005 med hjemmel i barnehageloven. Det vises til forskriftens § 1: *"Det skal være minimum en pedagogisk leder pr 14 – 18 barn når barna er over tre år og en pedagogisk leder pr. 7 – 9 barna er under tre år, og barnas daglige oppholdstid er over 6 timer. I barnehager hvor barna har kortere oppholdstid pr dag, kan barnetallet økes noe pr pedagogisk leder."*

I Flatanger har vi praktisert den ytre ramme for antall barn pr pedagogisk leder på 18 barn over 3 år og 9 barn under tre år.

Barnehagen er nå fylt opp i forhold til rammene m.h.t. antall barn pr pedagogisk leder.

Etter hovedopptak 1.august, har det meldt seg 3 søkere som ikke har fått tilbud om plass i det omfanget foresatte nå ønsker. Dette gjelder:

- Født 2009: Søkte om og fikk innvilga 3-dagers tilbud ved hovedopptak. Har etter barnehageårets begynnelse, muntlig bedt om utvida plass fra 3 til 5 dagers tilbud.
- Født 2010: Søker 5 dagers tilbud fra 01.09. Søkte ikke om plass ved hovedopptak.
- Født 2011: Søker om 4-dagers tilbud fra 01.05.12. Søkte ikke om plass ved hovedopptak.

Barnehageåret 2010/2011 ble det gjennomført en prøveordning med midlertidig opprettelse av en 3.avdeling i barnehagen, med en utvida bemanning på 1,2 årsverk. Tilbudet ble organisert slik at barna var i Vangan på begynnelsen og slutten av dagen, og brukte for øvrig ulike lokaler ved Lauvsnes skole, slik som SFO-rommet, bibliotek, kjøkken og hall. Det ble gitt tilbakemeldinger både fra ansatte og foreldre om at denne organisering av en 3.avdeling var lite tilfredsstillende, i hovedsak fordi barna flyttet rundt, uten en fast base.

Ved hovedopptak våren 2011, var en 3.avdeling ikke aktuelt, i og med at alle som søkte innen fristen, og hadde rett til plass, fikk tilbud om plass i samsvar med søknaden. Bemanninga er redusert, og er tilpassa 2-avdelings drift.

I og med at det har kommet inn nye søknader i høsthalvåret, tas spørsmålet om opprettelse av en tredje avdeling opp til ny vurdering. Det vises til notat datert 23.08.2011 fra oppvekstsjefen til rådmannen. Notatet ble utarbeidet på kort varsel på grunnlag av forespørsel fra ordfører og rådmann.

Vurdering

Kommunen har oppfylt barnehagelovens bestemmelser når det gjelder retten til barnehageplass.

Med dagens organisering og bemanning er vi på forskriftens minstekrav til pedagogisk ledelse i forhold til antall barn. Dersom kommunen ønsker å ha en barnehagekapasitet slik at en til enhver tid skal kunne innvilges søknader om nye plasser eller utvidelse av plasser gjennom hele barnehageåret, forutsettes det tilstrekkelige egne lokaler og økt ressurs til pedagogisk ledelse og økt assistent-/fagarbeiderressurs utover det barnehagen har i dag. Etter som dette er en fast kommunal tjeneste, har vi i h.h.t. Arbeidsmiljølovens bestemmelser ikke anledning til å inngå midlertidige arbeidsavtaler for de eventuelt nye stillingene.

Vurdering av organisering:

Dersom en skal organisere barnehagen midlertidig i 3 avdelinger, ser en det som en mulighet at en 3.avdeling i hovedsak vil bestå av 5-åringene. Disse vil med årets søknader utgjøre ca 5 barn, men en kan også vurdere en løsning hvor de eldste 4-åringene blir med i den nye gruppa slik at en får et tilstrekkelig fellesskap for sosial læring og utvikling.

Lokaler:

Erfaringene fra 2010/2011 tilsier at en 3.avdeling bør ha en fast base for aktiviteten. I notatet av 23.08. er skolen nevnt som en aktuell fast lokalisering. Dette er drøftet nærmere i ettertid, både med ansatte i barnehagen og med skolen. En samlokalisering med SFO kan være aktuell på torsdager i deler av året, men er meget lite gunstig på dager hvor barnetrinnet har undervisning. Dette fordi rommet ligger inne mellom småtrinnets klasserom. Barnehagebarn skal ha rom for fri leik, mens elevene i skolen skal ha ro til konsentrasjon og læring. Den begynnende leseopplæringen er avgjørende for elevenes videre læring, og ses i sammenheng med gjennomføring av hele det 13-årige skoleløpet. Øvrige rom som bibliotek og hall kan i kortere tidsrom brukes av barnehagen, men vil ikke kunne utgjøre barnehagens faste tilholdssted.

En eventuell 3.avdeling bør ligge i nærheten av Vangan, dette av hensynet til fleksibilitet i bemanningen, og for at barna skal kunne være en del av barnehagens samla fellesskap. Samfunnshuset har vært vurdert som et mulig alternativ for midlertidig bruk under den framtidige ombyggingen av Vangan, og vil også kunne være et alternativ for en midlertidig 3.avdeling. Samfunnshuset ligger nært Vangan, men samtidig skjermet. For foreldre med barnehagebarn i ulik alder eller med barn i både barnehage og SFO er også beliggenheten hensiktsmessig m.h.t levering og henting. Lokaler, toaletter m.m. vurderes som greit egne. Skogen vil i tilfelle utgjøre en viktig del av uteområdet. Det vil være behov for utbedring av gjerder, og anskaffelse/ midlertidig flytting av noe inventar og utstyr. Fra eierne av huset har vi fått et tilbud om leie av nødvendige lokaler til en pris av 7500 kr pr måned, inkludert strøm.

Bemanning:

Bemanningen må ses i sammenheng med antall barn i gruppa og barnas alder. Ved nedlegging av den midlertidige 3.avdeling ved slutten av forrige barnehageår, ble bemanningen forutsatt redusert med 1,2 årsverk. Dersom barna i den nye avdelinga ikke i samme grad som tidligere skal "pendle" mellom Vangan og de nye lokalene hver dag, bør minimum økt stillingsressurs være 10,5 timer pr dag, dvs. 1,4 årsverk. Etter som den eventuelt nye avdelingen medfører redusert antall barn i Vangan, vil stillingsressurs måtte overføres fra Vangan til den nye avdelingen. En mulighet kan være tilsetting av førskolelærer i 70% stilling, og assistent i 70%

stilling. Dette som et absolutt minimum, men kan ses i sammenheng med at en kan få en gruppe med relativt lik alderssammensetning, og at dersom det ikke kommer nye søkere, kan gruppa sannsynligvis være i Vangan på torsdager fram til 1.mai.

Økonomi:

Bemanningen ovenfor gir en økt årlig lønnsutgift på ca 620 000 kr. Utgift til leker, forbruksmaterieell m.m. kan anslås til 50 000 kr pr. år. Husleie vil utgjøre ca 86 000 kr. Går en ut fra de tre søknadene som er mottatt etter hovedopptak, utgjør et opptak av disse en økt årlig inntekt på ca 60 000 kr på årsbasis.

Samla årlig utgift blir dermed 696 000 kr.

Regnbuen som mulig alternativ:

De er i enkelte sammenhenger pekt på reåpning av Regnbuen barnehage som et alternativ.

Ved en slik løsning bør Regnbuen ha et alternativt tilbud for alle fra 1 til 5 år.

Ved en slik løsning har en ingen samordningseffekter med Vangan, verken når det gjelder bemanning, aktiviteter eller utstyr. Dette vil medføre 2 ansatte på jobb hele åpningstida og et bemanningsbehov på 2,8 årsverk, dvs. en økt lønnsutgift på ca 1134 000 kr + utgifter til utstyr, strøm og reinhold. En del av lokalene brukes i dag av musikkskolen til undervisning en dag i uka. Musikkskolen har også alle instrumentene stående. I tilfelle reåpning av barnehagen, må musikkskolen flytte ut.

Sluttkommentar:

Det vises til sakene 16/11 og 29/11 i hovedutvalget angående den planlagte restaurering og utbygging av Vangan barnehage. Det er i gang et arbeid med utredning av framtidens barnehagetilbud i kommunen.

Bruk av barnehagen påvirkes av kontantstøtteordningene, og et bortfall av kontantstøtte til 2-åringer forventes å medføre at flere bruker barnehagen mer. En del kommuner har flere frister gjennom året for søknad og opptak, og dette bør vurderes også i Flatanger hvis vi ønsker å gi et tilbud som tilsvarer det som gis i nabokommunene. Det foreslås at det med grunnlag i et lite antall nye søkere ikke opprettes nytt midlertidig tilbud nå, men at behovet for økt kapasitet, og større fleksibilitet m.h.t. søknadsfrister, tas inn i utredningen om framtidig utbygging av Vangan.

Det er ikke ledige midler i budsjett 2011, og all økt aktivitet vil måtte finansieres over kommunens disposisjonsfond. Kostnadsøkning og nye ansettelser høsten 2011 vil dessuten binde opp 2012-budsjettet, - noe som ikke harmoniserer med føringer gitt i vedtatt økonomiplan som også var grunnlag for forpliktende plan med fylkesmannen.

Rune Strøm
Rådmann

Gurid Marte Halsvik
Oppvekstsjef