



**Flatanger kommune**  
**Helse og omsorg Flatanger**

Saksmappe: 2012/209-7

Saksbehandler:

Liv Ingeborg Brønstad

## Saksframlegg

### **Samarbeidsavtale mellom Flatanger kommune og Helse Nord-Trøndelag HF**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Flatanger Hovedutvalg for oppvekst og omsorg.		
Flatanger Kommunestyre		

#### **Rådmannens innstilling**

Kommunestyret godkjenner Samarbeidsavtalen som er framforhandlet mellom kommunen og Helse Nord-Trøndelag, som består av overordnet samarbeidsavtale, og foreløpig 4 tjenesteavtaler.

Ordfører og rådmann har fullmakt til å forvalte avtalene.

## Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	08.01.2012	Samarbeidsavtale mellom Flatanger kommune og Helse-Nord-Trøndelag HF	
I	10.01.2012	Avtaler inngått mellom kommunene og HNT&	Bente Eidesmo
X	10.01.2012	Tjenesteavtale 1	
X	10.01.2012	Tjenesteavtale 3-5	
X	10.01.2012	Tjenesteavtale 11	
X	10.01.2012	Samarbeidsavtale	
S	11.01.2012	Samarbeidsavtale mellom Flatanger kommune og Helse Nord-Trøndelag HF	

### Vedlegg

- 1 Tjenesteavtale 1
- 2 Tjenesteavtale 3-5
- 3 Tjenesteavtale 11
- 4 Samarbeidsavtale

## Saksopplysninger

### Samhandlingsreformens formål

Samhandlingsreformens trer i kraft 01.01.12. Reformens formål er større satsing på helsefremmende og forebyggende tiltak og redusert behov for vekst i spesialisthelsetjenesten. Målet skal nås ved at kommunale helse- og omsorgstjenester skal videreutvikles og spesialisthelsetjenesten skal "spisses". Pasientene og brukere skal få bedre koordinerte og sammenhengende helse- og omsorgstjenester. Rett behandling, på rett nivå, til rett tid er hovedsatsingen. For kommunene er oppdraget å styrke de kommunale tiltakene **før, i stedet for og etter** spesialisthelsetjenesten.

De viktigste virkemidlene er omlegging av finansieringsordningene, nytt lovverk og lovfestede samarbeidsavtaler mellom helseforetak og kommunene. Denne saken omhandler de lovfestede samarbeidsavtalene mellom kommunen og Helse Nord-Trøndelag HF

### Nye lover og forskrifter:

Stortinget vedtok 24. juni 2011:

- Lov om folkehelsearbeid, (folkehelseloven) trer i kraft fra 01.01.2012
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m., (helse- og omsorgstjenesteloven) trer i kraft fra 01.01.2012
- Nasjonal helse- og omsorgsplan

De nye lovene fører til endringer i en rekke andre lover og forskrifter, bla. i spesialisthelsetjenesteloven, Helsepersonelloven, pasientrettighetsloven og helseforetaksloven. Så sent som den 18.11.11 kom ny Forskrift om medfinansiering og forskrift om utskrivingsklare pasienter. Den gir føringer for det økonomiske oppgjøret mellom kommuner og helseforetak, og trer i kraft fra 01.01.12.

Flere forskrifter som er av relevans for tjenesteavtalene foreligger ikke per dags dato. Forskrifter som fortsatt er under utarbeidelse er forskrift om akuttmedisinske tjenester utenfor sykehus, forskrift om fastlegeordningen og forskrift om forebyggende helsearbeid. Nye bestemmelser er

også foreslått i forskrift om individuell plan og koordinator, samt forskrift om habilitering og rehabilitering.

#### Lovkrav om samarbeidsavtaler

Samarbeidsavtalene som tidligere har vært inngått, har vært utformet som intensjonsavtaler. I henhold til loven skal det inngås avtaler som er rettslig bindende for partene.

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. av 24.06.2011 nr. 30, kapittel seks, bestemmer at ”kommunestyret selv” skal inngå samarbeidsavtale med det regionale helseforetaket. Helse Midt RHF har bestemt at Helse Nord-Trøndelag HF skal inngå avtaler med kommunene i sitt opptaksområde.

Avtalene skal være juridisk bindende, og det er hver kommune som vil være avtalepart overfor Helse Nord-Trøndelag HF.

Helse- og omsorgsdepartementet har utarbeidet en Nasjonal veileder i forhold til kapittel 6 i helse- og omsorgstjenesteloven. Hensikten var å bidra til ensartet nasjonal praksis i bruken av samhandlingsavtaler og understøtte partenes bruk av avtaler i samarbeidet om lokal utvikling av helse- og omsorgstjenesten. Denne veilederen viser departementets forventede detaljeringsgrad i avtalene, og den forelå 14.10.11.

Samarbeidet mellom helseforetaket og kommunene reguleres pr. i dag av Basisavtalen av 2011, som er inngått mellom Helse Nord-Trøndelag HF og tilhørende kommuner. Forslaget til ny Samarbeidsavtale bygger delvis på de eksisterende samarbeidsavtalene.

#### Overordnet samarbeidsavtale RHF og KS Midt(intensjonsavtale)

10.10.2011 ble det inngått en overordnet intensjonsavtale (også kalt samarbeidsavtale) mellom Helse Midt og KS i de tre fylkene i Midt-Norge, Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal. Denne danner et grunnlag for arbeidet med den juridisk bindende avtalen mellom kommunene og tilhørende helseforetak i hvert av de tre fylkene.

#### Ny avtale mellom kommunen og Helse Nord-Trøndelag har følgende struktur:

- Overordnet samarbeidsavtale inneholder – formål, samhandlingsorgan, avvik og tvisteløsninger.
- Tjenesteavtaler – en for hvert av de 11 lovkravene til innhold i samarbeidsavtalen.
- Det vil videre være aktuelt å inngå ytterligere ikke lovpålagte avtaler mellom hver kommune og Helse Nord-Trøndelag, som regulerer andre forhold enn lovkravenes minimumsområder.

#### Tidsplan og prosess for lovpålagte tjenesteavtaler

Helse og omsorgstjenesteloven § 6-2 oppstiller et minimumskrav til hva en avtale mellom partene skal inneholde. For fire av disse områdene skal avtale være inngått innen 31.01.12, **det er tjenesteavtale 1, 3, 5 og 11 (Innholdet er markert med fet skrift under samarbeidsområder)** og for de 7 øvrige innen 01.07.12. De resterende 7 tjenesteavtalene vil derfor komme som ny sak til politisk behandling innen 01.07.12

Minimumskrav til innhold i de lovpålagte avtalene:

1. **Enighet om hvilke helse- og omsorgsoppgaver forvaltningsnivåene er pålagt ansvaret for og en felles oppfatning av hvilke tiltak partene til enhver tid skal utføre.**
2. Retningslinjer for samarbeid i tilknytning til innleggelse, utskrivning, habilitering, rehabilitering og lærings- og mestringstilbud for å sikre helhetlige og sammenhengende helse- og omsorgstjenester til pasienter med behov for koordinerte tjenester
3. **Retningslinjer for innleggelse i sykehus**

4. Beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp etter § 3-5 tredje ledd
- 5. Retningslinjer for samarbeid om utskrivningsklare pasienter som antas å ha behov for kommunale tjenester etter utskrivning fra institusjon**
6. Retningslinjer for gjensidig kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling og for faglige nettverk og hospitering
7. Samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
8. Samarbeid om jordmortjenester
9. Samarbeid om IKT- løsninger lokalt
10. Samarbeid om forebygging
- 11. Omforente beredskapsplaner og planer for den akuttmedisinske kjeden**

Samarbeidsavtalen må revideres etter hvert som nye forskrifter ferdigstilles, og ved etablering av behandlingstilbud som krever avklaring av oppgave- og ansvarsfordeling. Første revidering er satt innen desember 2012.

## **Prosess**

### Om forarbeidene til avtaleforslaget mellom Helse Nord-Trøndelag og kommunene

1. Samarbeidsutvalget vedtok i møte 26.06, sak 26/2011 å opprette arbeidsgruppe for nye samhandlingsavtaler. Torepresentanter fra HF og to fra kommunene:  
 Fra KS Laila Steinmo og Morten Sommer  
 Fra Helse Nord-Trøndelag Kari Bratland Totsaas og Tore Andersen  
 Brukerrepresentant: Øystein Bjørnes  
 Fra Fylkesmannen i N-T, Torgeir Skevik  
  
 Arbeidsgruppa gjennomførte 4 møter(15.09, 29.09, 06.10 og 20.10). KS ved Laila Steinmo var leder for arbeidsgruppa, Helse Nord-Trøndelag HF hadde sekretariatsfunksjonen. KS og kommunene jobbet sammen slik: Kommunene etablerte 6 kommunegrupper, som hadde sine kommuneoppnevnte medlemmer i bakrommet, som jobbet med det faglige innholdet i utkastet. 1 -2 av de representantene ble valgt ut til å være rådgivingsgruppe. KS hadde telefonmøte med dem i forkant av møtene med Helse Nord- Trøndelag.(4 telefonmøter)  
 Forlag til avtaleutkast skulle være ferdig utarbeidet innen 20.10.11.
2. I midten av oktober kom Nasjonal veileder, som ga svært detaljert føring på hva avtalene skulle inneholde. Kommunene uttrykte da ønske om sterkere involvering fra kommunesiden, siden de er avtalepart.
3. KS ble bedt om å sette ned woorkshop-grupper fra kommunene, som skulle utarbeide avtaleutkast på de 4 første tjenesteavtalene. Utkastene skulle være utgangspunkt for forhandlingene med Helse Nord-Trøndelag. Hver region fikk møte med 2 fagpersoner. I tillegg ble YS og LO regionalt bedt om å stille med tillitsvalgte i gruppa. Fagforbundet, Delta og Norsk Sykepleierforbund stilte med 2 representanter hver. Legeforeningen

svarte ikke på henvendelsen. Det ble gjennomført 5 workshopdager, en dag for hver avtale og to dager på tjenesteavtale om inn- og utskrivning.

4. Utkast til tjenesteavtaler fra de 3 ulike kommunegruppene ble i ettertid sammenstilt, og danner utgangspunkt for det utkastet forhandlingsgruppa forhandler med Helse Nord-Trøndelag på. Strategigruppa fra Innherred Samkommune, med kommunelege, kommunejurist og samhandlingskoordinator har bidratt stort for å kvalitetssikre avtalene underveis i arbeidet. Det har vært god aktivitet i mange kommunegrupper for å komme med gode innspill.

#### 5. **Følgende forhandlingsgruppe ble opprettet.**

*Forhandlere fra de 6 kommuneregionene:*

- Inn-Trøndelag: Rådmann Torunn Austheim(forhandlingsleder)
- Indre Namdal: Rådmann Reidar Viken
- Midtre Namdal: Helse- og omsorgsleder Bente Eidesmo
- Ytre Namdal: Helse og omsorgsleder Marit Pedersen
- Innherred Samkommune med Frosta: Samhandlingskoordinator Anne Kari Haugdahl
- Værnesregionen: Prosjektleder Inge Falstad

*Forhandlere fra Helse Nord-Trøndelag:*

- Klinikkleder rehabiliteringsklinikken: Tore Andersen(forhandlingsleder)
- Samhandlingssjef: Kari Bratland Totsaas
- Klinikkleder medisinsk klinikk: Øystein Sende
- Klinikkleder: Olav Bremnes
- Jurist: Liv Sofie Kjørstad

*I tillegg:*

- Brukerrepresentant: Øystein Bjørnes
- Fra Fylkesmannen: Torgeir Skevik/Torfinn Granlund
- KS (Koordinator), Laila Steinmo

Forhandlingsgruppa har gjennomført 1 oppstartmøte, den 02.11.11, og 6 forhandlingsmøter. De ble gjennomført den 25.11, 02.12, 09.12, 16.12, 22.12 og 04.01.

#### **Vurdering/anbefaling på videre prosess**

Utarbeidelse og oppfølging av avtaleverk vil kreve at helseforetaket og kommunene prioriterer og har tydelig strategisk fokus på samhandling og utvikling av denne. Det vil i tillegg kreve at kommunene og helseforetakene setter av nødvendige ressurser utvikling av og oppfølging av avtaler.

Samarbeidsavtalen må behandles av det enkelte kommunestyre innen utgangen av januar. Samarbeidsavtalen som foreligger skal inngås mellom hver enkelt av kommunene og Helse Nord-Trøndelag. Det avtales møter for formell avtaleinngåelse mellom helseforetaket og kommunene i løpet av januar 2012.

Lauvsnes 9.1.2012

Rune Strøm  
Rådmann

Liv Ingeborg Brønstad  
Helse- og omsorgssjef