



Saksframlegg

Endring i framdriftsplan; Utredning - samkommunedeltakelse

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Flatanger Formannskap		
Flatanger Kommunestyre		

Rådmannens innstilling

Fristen for å fremme egen sak vedr. kommunens framtidige tilknytning til Midtre Namdal Samkommune, med tilhørende utredning som grunnlag, settes til kommunestyrets junimøte 2013. Forutsatt at utredningsarbeidet kan utføres innenfor økonomiske ramme fastsatt i budsjett for 2013, får formannskapet i fullmakt å anta tilbud på ekstern utredning.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	03.04.2012	Fornyhet vurdering; Kommunens strategi m.h.t. interkommunalt samarbeid.	
I	15.05.2012	INTERKOMMUNALT SAMARBEIDE - RAPPORT.	Einar Johan Jakobsen
X	25.06.2012	Særutskrift - Fornyhet vurdering, Kommunens strategi m.h.t. interkommunalt samarbeid.	
U	25.06.2012	Fornyhet vurdering; Kommunens strategi m.h.t. interkommunalt samarbeid.	Fylkesmannen i Nord-Trøndelag m.fl.
S	10.08.2012	Mandat, organisering og framdriftsplan for utredningsarbeidet som skal danne grunnlag for beslutningen om evt. søknad om medlemskap i Midtre Namdal Samkommune.	
I	15.06.2012	Evaluering av samkommuneforsøket. Prosess fram mot beslutning om organisering av interkommunale tjenester.	Midtre Namdal samkommune
U	23.08.2012	Mandat, organisering og framdriftsplan for utredningsarbeidet som skal danne grunnlag for beslutningen om evt. søknad om medlemskap i Midtre Namdal Samkommune.	Olav Jørgen Bjørkås m.fl.
U	07.09.2012	Oppstartsmøte, "Utredning som grunnlag for evt. samkommunemedlemskap"	Olav Jørgen Bjørkås m.fl.
X	14.09.2012	Møtereferat fra møte i prosjektgruppa for utredning av samkommunedeltakelse, 13.9.12	
U	14.09.2012	Møtereferat fra prosjektgrippemøte 13. sept 2013	Olav Jørgen Bjørkås m.fl.
U	17.09.2012	Forespørsel om oppdrag.	'torbjorn.wekre@kdu.no'
U	21.09.2012	Innkalling til møte i prosjektgruppa for utredning av samkommunedeltakelse	Per Bårdsen m.fl.
X	05.10.2012	Prosjektplan	
I	08.10.2012	Flatanger kommune - Midtre Namdal Samkommune	Rune Stølan
U	10.10.2012	FW: Flatanger kommune - Midtre Namdal Samkommune	'post' m.fl.
U	09.11.2012	Konkurransesgrunnlag	'firmapost@agendakaupang.no'
U	09.11.2012	Konkurransesgrunnlag	'sanda@tmforsk.no'
U	09.11.2012	Konkurransesgrunnlag	'post@tfou.no'
U	09.11.2012	Konkurransesgrunnlag	'trondheim@asplanviak.no'

U	09.11.2012	FW: Konkurransesgrunnlag	Liv Ingeborg Brønstad m.fl.
S	19.11.2012	Endring i framdriftsplan; Utredning - samkommunedeltakelse	

Saksopplysninger

Viser også til tidligere gitte orientering ang saken både til formannskap og kommunestyre.

Kommunestyret har i møte den 20.6.12 gitt følgende mandat til formannskapet:

”Flatanger kommune igangsetter en utredning som skal danne grunnlag for om kommunen skal søke medlemskap i Midtre Namdal Samkommune. Utredningen legges frem for kommunestyret som egen sak, senest til førte kommunestyre våren 2013. Formannskapet får i fullmakt å definere og organisere prosjektet.”

I påfølgende formannskapsmøte ble det nedsatt en egen prosjektgruppe som fikk følgende delmandat:

”Innen 13. November 2012 legger prosjektgruppen fram for formannskapet et forslag på organisering, tiltaksplan, finansieringsplan for en utredning som skal danne grunnlag for om kommunen skal søke medlemskap i Midtre Namdal Samkommune. Prosjektgruppen rapporterer direkte til formannskapet.”

Prosjektgruppen er sammensatt på følgende måte:

- Olav Jørgen Bjørkås (ordfører), leder
- Birgit Fossvik (Medlem i formannskapet)
- Per Bårdsen (Utdanningsforbundet), representant for arbeidstakerne
- Liv Ingeborg Brønstad (Helse- og omsorgssjef)
- Rune Strøm (rådmann), sekretær

Prosjektgruppen har til nå hatt 3 møter, samt organisert et temamøte for kommunestyrerepresentantene. Prosjektgruppen har besluttet at utredningsarbeidet skal settes bort til eksternt konsulentmiljø. Dette betyr imidlertid ikke at prosjektgruppe og kommunens administrasjon ikke kan være bidragsytere i utredningsarbeidet. En ser for seg at eksternt oppdragsgiver kan dra veksler på både kunnskap i prosjektgruppe, politisk og administrativt miljø i Flatanger kommune, samt samkommunens egenevaluering/følgeforskning. Prosjektgruppen har, i samarbeid med Distriktssenteret, definert opp krav til innhold i utredning, jfr. kravspesifikasjon. Prosjektgruppen har rapportert tilbake, samt orientert, både formannskap og kommunestyre underveis i prosessen.

Nærmere kravspesifikasjon til ekstern utredning:

Prosjektgruppen ber om at både de områdene MNS samarbeider om i dag, men også de som vurderes i fremtiden omfattes av utredningen.

Prosjektgruppen ber om at utredningen skal belyse følgende momenter:

1. Økonomi – effektiv ressursbruk – organisatoriske konsekvenser:

- Hvilke økonomiske konsekvenser vil det gi for Flatanger kommune ved følgende alternativ:
 - Flatanger inngår som likeverdig part/fullt medlemskap i samkommunen?

- Flatanger velger å stå utenfor samkommunen (som nå), og kjøper enkelte tjenester fra samkommunen gjennom ordinært kjøp og vertskommunesamarbeid?
- Hvilke organisatoriske konsekvenser vil en eventuell overgang til medlemskap i samkommunen medføre for egen kommunal organisasjon?

2. Kvalitet på tjenester - kompetansemiljø:

- Hvordan er utsiktene for kvaliteten på tjenestene?
- Hva er sannsynligheten for økt kvalitet på tjenestene ved medlemskap i MNS?

Prosjektgruppen mener området rekruttering/kompetanse kan sees i sammenheng med kvalitet på tjenester. Prosjektgruppen er av den oppfatning at gode kompetansemiljø tiltrekker seg kompetent arbeidskraft. Ved å samarbeide vil man kunne skape enda større og mer kompetente miljø, som vil gi bedre tjenester, men også tiltrekke seg flere søkere. Prosjektgruppen ber om at mulighetsrommet for Flatanger kommune blir belyst.

3. Generalistkommunen og nye velferdsoppgaver:

- Hvilke tjenesteområder, både eksisterende og evt. nye, kan være naturlig å samarbeide i samkommune om?
- Hva er Flatanger kommunes muligheter til å løse store velferdsoppgaver på en lovmessig måte?
- Hva er konsekvensene ved å stå utenom et formalisert interkommunalt samarbeid – der en baserer seg på kjøp av tjenester, evt. vertskommunesamarbeid, ved behov?

4. Demokrati:

- Lokalt engasjement
- Lokal medvirkning/påvirkning
- Lokal deltakelse
- Lokal legitimitet
- Konsekvenser mht politisk styring av tjenestene

Her er det flere faktorer som kan bli påvirket av medlemskap i samkommunen. Prosjektgruppen mener det vil være naturlig å se på erfaringene gjort i MNS og Innherred Samkommune.

5. Lokal og regional samfunnsutvikling:

- På hvilke måter kan et evt. medlemskap i samkommunen påvirke Flatanger, og regionen som helhet?
- Hva kan Flatanger bidra positivt med inn i en evt. framtidig utvidet samkommune?
- Hvordan samsvarer en utvidet samkommune med en funksjonell bo-, arbeid- og serviceregion, og hva kan dette ha å si for Flatanger?
- Hvordan vil den geografiske avstanden påvirke tilhørigheten til en evt. utvidet samkommune?

Samarbeidsform

Oppdragsgiver ønsker ett oppstartsmøte og ett møte underveis i prosjektperioden. To uker før levering skal oppdragsgiver ha et utkast av rapporten til gjennomlesning og kommentering. Møte og kommunikasjon vil som regel bli gjennomført per videokonferanse og e- post.

Sluttprodukt/leveranse

Sluttrapport skal leveres i elektronisk format (PDF). Rapporten skal inneholde lenker til fullstendig versjon av de dokumenter og rapporter som er offentlige tilgjengelige/nedlastbare, eventuelt lenke til nettsteder hvor rapporten/dokumentet kan bestilles. I tillegg skal leveransen omfatte et sammendrag på 500-1000 ord i et enkelt og godt språk. Både rapport og sammendrag

skal følge Språkrådets klarspråkprinsipper og skriveråd. Sammendraget skal brukes i eller som grunnlag for formidling og presentasjon av rapporten, blant annet på Internett, og vil kunne bli videreutviklet av oppdragsgiver. Oppdragsgiver fastsetter tidspunktet for offentliggjøring. Når arbeidet er sluttført, ønskes et møte/miniseminar, hvor arbeidet presenteres for oppdragsgiver samt personer/miljøer oppdragsgiver ønsker å invitere.

Framdrift

Sluttrapporten skal ferdigstilles innen 30.04.2013.

Konkurranses grunnlag på utredningen er utsendt til i alt 4 ulike konsultentselskap.

Denne sak legges nå fram for politisk behandling på grunn av endring i framdriftsplan, samt klargjøring på hvem som får i fullmakt å anta endelig tilbud på utredning.

Vurdering

Slik som beskrevet innehar ikke prosjektgruppen eller formannskapet som styringsgruppe, mulighet til å legge fram saken for kommunestyret i første møte vår 2013.

Det er satt en frist på 30.4.2013 på å motta rapport på ekstern utredning. Etter at denne rapport er framlagt må en også gjennomføre en intern prosess, som bl.a. også involverer ansatte. Ut fra dette anser ikke rådmannen det er realistisk at saken kan fremmes for kommunestyret før junimøtet 2013.

I foreliggende budsjettforslag er det avsatt en økonomisk ramme på kr. 300.000 for gjennomføring av ekstern utredning. Ut fra dette foreslår rådmannen at formannskapet, som også er styringsgruppe i prosjektet, får i fullmakt å anta endelig tilbud på utredning, forutsatt at dette gjøres innenfor avsatte økonomiske ramme. Dette bl.a. for å spare tid. (Tilbudsfristen er satt 17.12.2012, altså etter kommunestyrets desembermøte) Skulle ikke avsatte økonomiske ramme holde, må saken uansett fremmes for kommunestyret.

Rune Strøm
Rådmann