



Før du skriver ut denne e-posten, vennligst tenk på miljøet!

Fra: Rønnaug Aaring
Sendt: 15. november 2012 14:57
Til: Hege Sørлие; Trond Stenvik; Lars-Erik Moxness; Rune Strøm
Kopi: Tor Brenne
Emne: tilsyn barnevern

Vi har mottatt 2 brev fra Fylkesmannen angående ytterligere utvidelse av tilsynet, jeg skal redegjøre for dette på samkommunestyremøte i morgen, her kan dere forberede dere:

Brev 1:

Anmodning om gjennomgang av barnevernssaker i 2008, 2009 og 2010

Anmodning med frist som vil gi grunnlag for pålegg

Fylkesmannen ber om at MNS barneverntjeneste gjennomgår 214 henlagte saker fra 2008 til 2010.

Fylkesmannens myndighet:

I følge lov om barneverntjenester § 2-3, 4. ledd fremgår det at Fylkesmannen skal føre tilsyn med barnevernvirksomheten i den enkelte kommune jf. §2-3 b, herunder påse at kommunen utfører oppgaver de er pålagt etter loven.

Sakens bakgrunn

Fylkesmannen mottok den 13.03.12 kopi av to brev adressert til MNS fra barneverntjenesten i Levanger kommune. Disse brevene omhandlet to bekymringsmeldinger fra Levanger kommune som MNS hadde besluttet skulle undersøkes. Den 02.02.12 skriver MNS følgende til Levanger barneverntjeneste: "...da 3 måneders fristen for gjennomføring av undersøkelse er utgått, er dette ikke en sak som kan gås videre på. Barneverntjenesten i Midtre Namdal vurderer at meldingens innhold ikke er av en slik art at det er grunn for å utvide undersøkelsesfristen...". Den 28.03.12 ba Fylkesmannen MNS oversende deres gjeldende rutiner og praksis knyttet til gjennomføring og avslutning av undersøkelser, samt status i to konkrete saker. Den 18.05.12 purret Fylkesmannen på svar fra MNS. Den 13.07.12 fikk Fylkesmannen svar fra MNS hvor det skrives følgende: "Når det var mer enn 6 måneder siden, var det en felles forståelse i barneverntjenesten, at sakene skulle lukkes. Og det var dette som skjedde i denne sak."

Den 27.07.12 ba Fylkesmannen om at 62 saker fra 2011, samt alle saker fra 2012 hvor det var fristoversittelse, ble oversendt. Fylkesmannen fikk oversendt 72 saker, og foretok stikkprøver av disse. Med bakgrunn i stikkprøvekontrollen vurderte Fylkesmannen at det i flere saker var ugyldige henleggelse. Begrunnelsene for henleggelse var at de lovpålagte fristene var utløpt. Den 28.08.12 anmodet Fylkesmannen om at MNS gjennomgikk alle saker fra 2011 og 2012 hvor frist for gjennomføring av undersøkelsen ikke var overholdt. Den 05.09.12 hadde Fylkesmannen møte med MNS for å sikre en omforent forståelse av funn i denne tilsynssaken. I den forbindelse foretok Fylkesmannen en gjennomgang av 10 barnevernssaker hvor undersøkelser var blitt henlagt første kvartal 2011. I tre av disse sakene hadde MNS henlagt undersøkelsene med begrunnelser blant annet i mangelfull undersøkelse.

Den 10.09.12 besluttet Fylkesmannen å utvide tilsynsystema, og ba om at MNS gjennomgikk alle henlagte undersøkelser fra 2011 og 2012. Formålet var å avdekke henleggelse som ikke var begrunnet, som var begrunnet med manglende saksbehandlerkapasitet eller mangelfull

undersøkelse. Den 28.09.12 og 09.10.12 var Fylkesmannen i Namsos og fikk en gjennomgang av de funn MNS hadde gjort. Fylkesmannen og MNS ble enige om at saken omfatter henleggelse av meldinger knyttet til 43 barn. Den 11.10.12 hadde Fylkesmannen et nytt møte med MNS hvor resultatet av gjennomgangen ble diskutert og hvor det ble informert om mulige reaksjoner fra Fylkesmannen.

Fylkesmannen har etter den 23.08.12 fått tilsvaret på skriftlige henvendelser som er i tråd med hva Fylkesmannen har etterspurt og innen frist. Rådmannsgruppen har blant annet besluttet at det skal gjennomføres en ROS analyse. MNS har påpekt at samkommunen må utvikle og kvalitetssikre de skriftlige rutinebeskrivelsene og internkontrollsystemet i barneverntjenesten. Fylkesmannen mener MNS har påstartet en prosess med adekvate tiltak i forhold til de utfordringer MNS barneverntjeneste står ovenfor.

Resultatet av MNS sin gjennomgang

Den 05.09.12 hadde MNS og Fylkesmannen en omforent forståelse av at 4 henleggelse var ugyldige basert på at MNS hadde begrunnet henleggelsene med at lovpålagt frist var oversittet. Etter at Fylkesmannen utvidet tilsynsystema den 10.09.12 gjennomgikk MNS alle henlagte undersøkelser fra 2011 og 2012. Basert på MNS sin gjennomgang ble MNS og Fylkesmannen enige om at 35 saker var henlagt;

- uten begrunnelse
- begrunnet med manglende saksbehandlerkapasitet
- mangelfull undersøkelse.

Fylkesmannen mener ytterligere 4 saker kommer inn under tilsynsystema. MNS er enige med Fylkesmannen i dette. Fylkesmannen har bedt om en handlingsplan fra MNS for alle de 43 barna som er berørte av henleggelsene innen 22.10.12. Fylkesmannen mottok handlingsplan innen fristen.

Fylkesmannen sin vurdering

I brev datert 27.07.12 etterspurte Fylkesmannen følgende: «En redegjørelse fra barnevernleder i forhold til den beskrevne praksis om å lukke saker som er eldre enn 6 måneder.» Det ble i den forbindelse bedt om at følgende skulle besvares: «Hvor lenge har MNS barneverntjeneste fulgt denne praksisen?» I brev datert 03.08.12 svarer ikke MNS barneverntjeneste på dette spørsmålet. Den første gjennomgangen i Namsos bekrefter i noen grad at dette er en praksis som i første rekke kan knyttes til 2011 og 2012. Den 10.09.12 utvider Fylkesmannen tilsynsystema. På nåværende tidspunkt har Fylkesmannen, basert på sin gjennomgang av saker samt svar fra MNS datert 22.10.12, kjennskap til alvorlighetsgrad, omfang og varighet av MNS barneverntjeneste sin henleggelsespraksis. I veileder for behandling om hendelsesbaserte tilsynssaker etter lov om barneverntjenester fremgår det at Fylkesmannen ved en vurdering av hvorvidt en sak skal forfølges videre eller ikke, skal legge vekt på om forholdet/hendelsen ligger fem år eller mer tilbake i tid slik at saken vanskelig kan utredes på en forsvarlig måte. Momenter som kan tilsi at saken likevel skal undersøkes er at det foreligger nyere forhold som dette kan ses i sammenheng med og/eller at alvorligheten ved forholdet/hendelsen tilsier at den behandles som tilsynssak, for eksempel opplysninger om vold, overgrep eller alvorlig omsorgssvikt. På bakgrunn av dette, anmoder Fylkesmannen om at MNS barneverntjeneste gjennomgår alle henlagte undersøkelser i 2008, 2009 og 2010.

I MNS sin rapportering til BLD fremgår det at 214 undersøkelser er henlagt i tidsrommet 2008 til 2010. Dette tallet inkluderer henlagte saker i Flatanger kommune. Fylkesmannen har besluttet, ut i fra hensynet til barns rettsikkerhet, jf FNs BK art 19, at henlagte saker i Flatanger kommune skal gjennomgås selv om Flatanger kommune ikke var en del av MNS barneverntjeneste i 2009 og 2010. Fylkesmannen ber om at MNS og Flatanger kommune avklarer hvem som foretar gjennomgangen for Flatanger kommune sine saker i 2009 og 2010. Dette dreier seg om 4 saker.

På bakgrunn av ovennevnte ber Fylkesmannen om følgende, med frist som vil gi grunnlag for pålegg:

1. Fylkesmannen anmoder om at MNS gjennomgår alle henlagte undersøkelser fra 2008, 2009 og 2010, i alt 214 henlagte undersøkelser, dette for å avdekke henleggelse hvor begrunnelsene ikke er i tråd med barnevernrettslige grunnprinsipper. Fylkesmannen gir MNS en frist **til 05.12.12**.
2. Fylkesmannen ber i denne sammenheng om en oversikt over de henleggelsene som ikke er begrunnet, som er begrunnet med manglende saksbehandlerkapasitet, eller mangelfull undersøkelse. Det bes om at MNS tar med alle de undersøkelsens hvor de er usikre på om begrunnelsen for henleggelse er god nok/ i tråd med barnevernrettslige grunnprinsipper. I tillegg ønsker Fylkesmannen kopi av bekymringsmelding, kopi av begrunnelsen for henleggelse og en kort beskrivelse av barneverntjenestens sin handlingsplan i de enkelte sakene. Fylkesmannen viser til de handlingsplaner som er utformet for i tilsynssaken.

Fylkesmannen viser her til kommuneloven § 60 d hvor det heter at kommunen skal gis en rimelig frist til å rette forholdet. I den grad MNS ikke overholder denne fristen, vil Fylkesmannen vurdere å gi pålegg etter kommuneloven § 60 d jf. § 60 b.

Ved spørsmål eller behov for veiledning kontakt følgende:

Jurist Grethe Gilstad (74168161)

Barnevernfaglig Kine Beate Olsen (74168169)

Med hilsen

Marit D. Kverkild

Fylkeslege

Sosial-, helse- og barnevernavdelingen

Grethe Gilstad
Rådgiver

Brev 2:

Utvidelse av frist og presisering av anmodning om gjennomgang av barnevernssaker

Fylkesmannen viser til brev datert 13.11.12. På bakgrunn av samtaler med MNS, har Fylkesmannen besluttet at fristen for gjennomgang av barnevernssaker fra 2008, 2009 og 2010 utvides **til 20.12.12**.

Fylkesmannen finner det nødvendig å presisere at det utelukkende bes om at MNS avdekker henleggelse hvor begrunnelsene ikke er i tråd med barnevernrettslige grunnprinsipper innen denne fristen. Når det gjelder punkt 2 i brev av 13.11.12, herunder kopi av bekymringsmelding, kopi av begrunnelsen for henleggelsene og en beskrivelse av handlingsplanen, vil Fylkesmannen vurdere ny frist når det er avklart hvor mange henleggelse som ikke er i tråd med barnevernrettslige grunnprinsipper. Fylkesmannen beklager at dette fremstod som uklart i brev datert 13.11.12.

Fylkesmannen ber MNS om å ta kontakt ved behov for veiledning:

Jurist Grethe Gilstad (74168161 eller 99325429)

Kine Beate Olsen (74168169)

Med hilsen

Marit D. Kverkild
Fylkeslege
Sosial-, helse- og barnevernavdelingen

Grethe Gilstad
Rådgiver
Sosial-, helse- og barnevernavdelingen